

Новеллы правового регулирования недропользования

Заместитель директора, к.ю.н.
Никишин Денис Леонидович



Текущее состояние цифровой трансформации в сфере государственного управления фондом недр

Электронный формат предоставления государственных услуг

Новые принципы предоставления государственных услуг

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ

«Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»



Проактивность

подготовка к предоставлению услуги
до фактического обращения заявителя



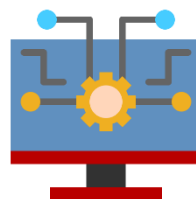
Реестровая модель

приоритет записей в юридически значимых
электронных реестрах над бумажными
документами



Перевод бумажных административных регламентов в цифровую форму

Федеральный закон от 30.04.2021 №123-ФЗ



- совершенствование механизмов лицензирования недропользования
- введение механизма проведения аукционов на право пользования участками недр в электронной форме
- цифровизация процедур лицензирования, учета, согласования и экспертизы проектной документации
- формирование лицензии по утвержденной форме в виде XML файла

Формирование цифровой экосистемы в сфере недропользования



Электронная лицензия

Приказ Минприроды и Роснедр от 25.10.2021 № 782/13

«Об установлении формы лицензии на пользование недрами и порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами»



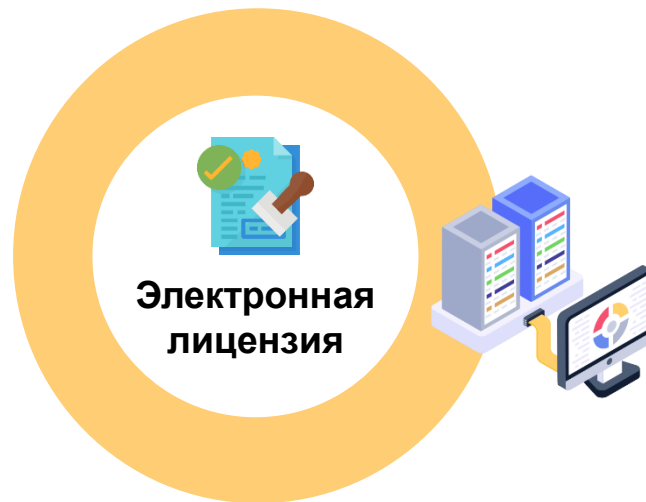
- установление единой формы лицензии



- формирование лицензии по утвержденной форме в виде XML файла



- размещение зарегистрированных лицензий в ЛКН



- интеграция с государственным реестром участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами для целей государственной регистрации лицензий
- машинная обработка всего массива информации о лицензионном фонде
- формирование актуальной редакции лицензии



Остается возможность получения лицензии в бумажном виде по заявке

Новые правила проведения экспертизы

Федеральным законом от 30.04.2021 №123-ФЗ
предусмотрено (вступил в силу 01.01.2022):



Правила проведения экспертизы проектной документации на осуществление регионального геологического изучения недр, геологического изучения недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведки месторождений полезных ископаемых и размер платы за ее проведение **утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2022 №674**

Новые правила предусматривают полную цифровизацию процесса экспертизы начиная с подачи электронной заявки до получения в электронной форме заключений экспертизы



Оптимизация разрешительных режимов в сфере экспертизы и перевод их в электронный формат

Что делается?

Минэкономразвития России в рамках поручения по оптимизации и автоматизации разрешительных режимов прорабатывается:



- **Сокращение сроков** экспертиз и согласований
- Полностью **электронный формат** подачи материалов на экспертизу и согласования
- Расширение **межведомственного взаимодействия**
- Возможность создания **машиночитаемых разделов** проектной документации
- Решение в отношении согласования проектной документации и заключение государственной экспертизы запасов предоставляются недропользователю **исключительно в электронном виде**



Реестровая модель

приоритет записей в юридически значимых электронных реестрах над бумажными документами



Перевод бумажных **административных регламентов** в **цифровую** форму

Машиночитаемые разделы проектной документации уже прорабатываются

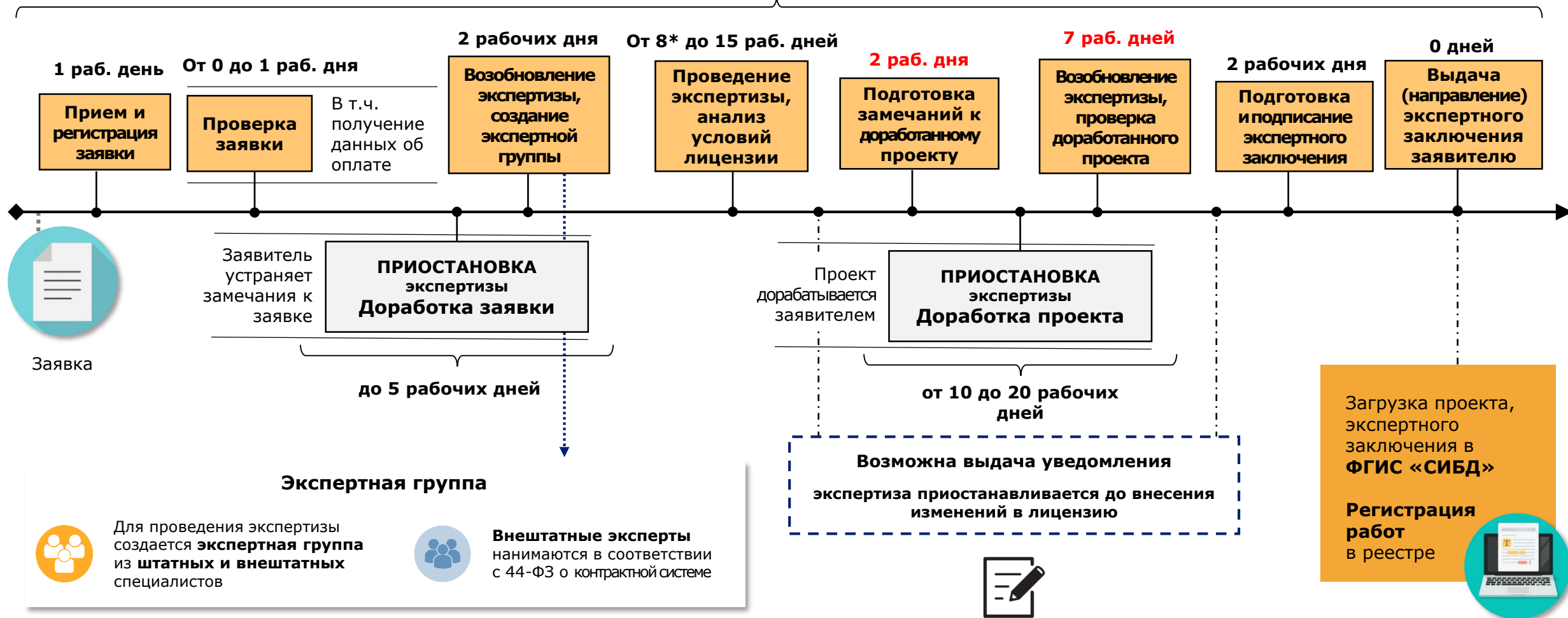
Новый порядок и сроки проведения экспертизы

Максимальный срок экспертизы:

15 – 20 рабочих дней (для отдельных видов проектной документации (календарные планы, ОПИ для собственных нужд))

20 рабочих дней (общий срок при отсутствии необходимости доработки проектной документации пользователем недр)

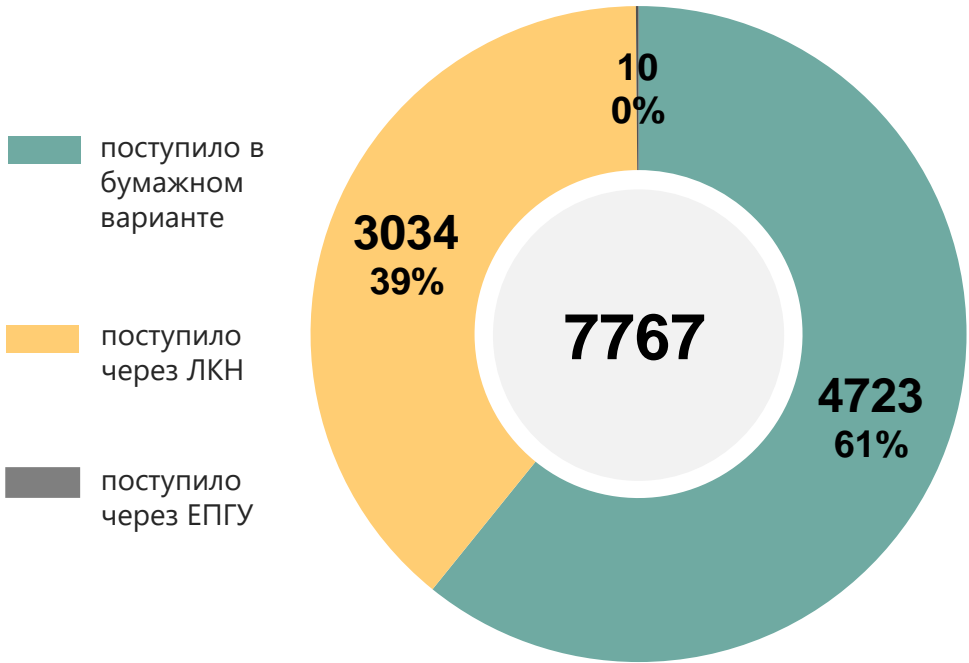
29 рабочих дней (общий срок при необходимости доработки проектной документации пользователем недр)



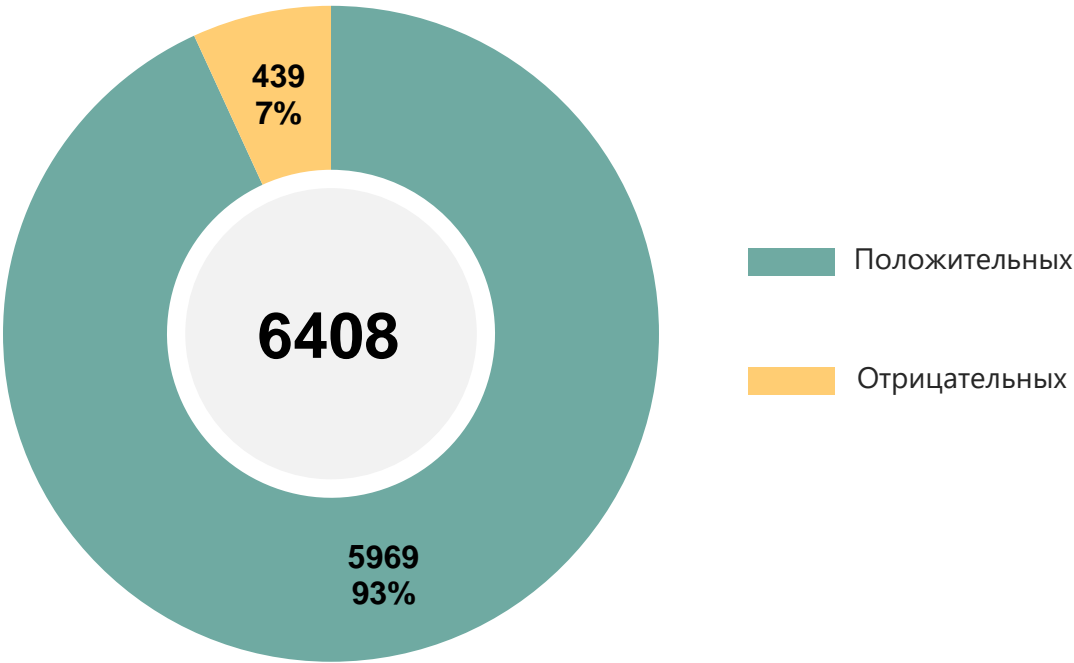
*В отношении отдельных дополнений к проектной документации (календарные планы, ОПИ для собственных нужд)

Подача проектной документации на проведение экспертизы в электронном виде

Статистика подачи заявок на проведение экспертизы проектов ГИН в 2022 г. в бумажном и электронном виде



Количество заключений экспертизы в 2022 г.



Источник: ФГИС «СИБД»

Цифровизация представления отчетов и геологической информации

В 2022 году **приняты новые акты**, вступающие в силу с 01.09.2023

- 1. Приказ Минприроды России от 17.11.2022 № 787**
«Об утверждении Порядка представления государственной отчетности пользователями недр, осуществляющими разведку месторождений и добычу полезных ископаемых, в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, если пользование недрами осуществляется на участках недр местного значения»
- 2. Приказ Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 549/06**
«Об утверждении Требований к содержанию геологической информации о недрах и формы ее представления»
- 3. Приказ Минприроды России и Роснедр от 23.08.2022 № 548/05**
«Об утверждении перечней первичной геологической информации о недрах и интерпретированной геологической информации о недрах, представляемых пользователем недр в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации по видам пользования недрами и видам полезных ископаемых»
- 4. Приказ Минприроды и Роснедр от 23.08.2022 № 547/04**
«Об утверждении Порядка представления геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации»

Основные положения



- Представление отчетности и геологической информации **в электронном виде через ЛКН**



- Формирование геологической информации по утвержденной форме в виде **XML файла**

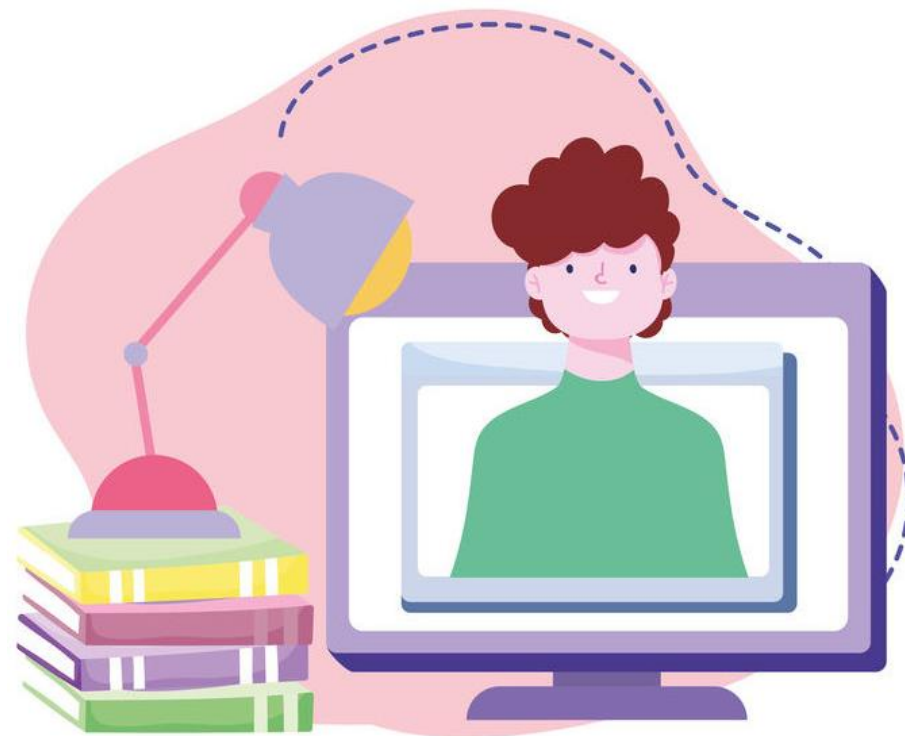


- Установление перечней** первичной и интерпретированной геологической информации, подлежащей представлению в фонды геологической информации



Пользователи недр несут ответственность за полноту и достоверность данных государственной отчетности

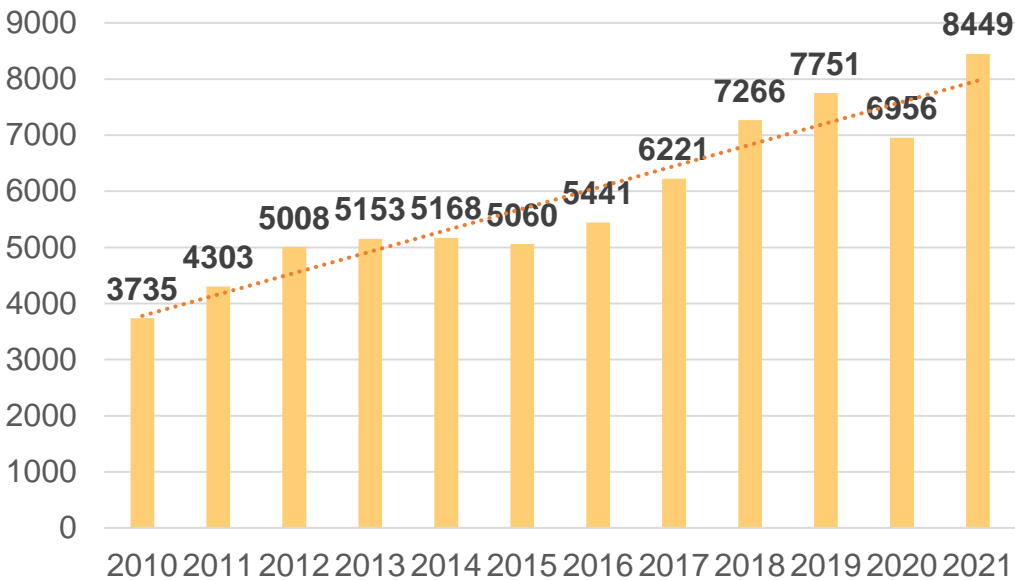
Каковы дальнейшие пути цифрового развития?



Формирование цифровой среды экспертизы ГИН

Проблема отходов производства и потребления в Российской Федерации

Динамика показателей **объема образования отходов** производства и потребления в Российской Федерации, млн т



Объем образования отходов производства и потребления в Российской Федерации **по основным видам экономической деятельности в 2021 г.**, млн т

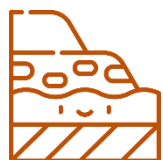


Источник: **Государственный доклад** Минприроды России «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2021 году»

Вовлечение отходов недропользования в хозяйственный оборот

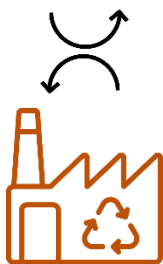
Принят Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» от 14.07.2022 № 343-ФЗ, который вступает в силу с 01.09.2023 г.

Отходы недропользования - вскрышные и вмещающие горные породы, шламы, хвосты обогащения полезных ископаемых и иных отходов геологического изучения, разведки, добычи и первичной переработки минерального сырья, содержащие полезные ископаемые и полезные компоненты или не содержащие полезные ископаемые и полезные компоненты.



отходы недропользования

**Разграничение режимов
использования**



отходы производства и
потребления

Основные направления использования

- собственные производственные и технологические нужды;
- ликвидация горных выработок и сооружений;
- рекультивация земель;

Вовлечение отходов недропользования в хозяйственный оборот

Пути использования вскрышных и вмещающих горных пород, образовавшихся при недропользовании на участке недр:



- для **добычи** полезных ископаемых и полезных компонентов;
- для **ведения горных работ**;
- для **собственных** производственных и технологических **нужд**;



- для **ликвидации** горных выработок и сооружений;
- для **рекультивации** земель;
- для **передачи** иному пользователю недр **для целей недропользования**;
- для **передачи** иному лицу **не для целей недропользования**

Акты в реализацию положений закона

- Проект приказа Минприроды России и Роснедр «Об утверждении **Порядка использования отходов недропользования**, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, пользователями недр». ID проекта: 02/08/11-22/00133127
- Проект приказа Минприроды России и Роснедр «Об утверждении **Порядка добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования**, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород». ID проекта: 02/08/11-22/00133125

Отдельные положения в новом законодательстве

Федеральный закон от 29.12.2022 № 598-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления»

В рамках изменений, внесенных в приказ Минприроды и Роснедр от 28.10.2021 № 802/20



- Размещение в пластах горных пород подземных вод после извлечения полезных компонентов

Право на получение лицензии на геологическое изучение месторождений литиевых промышленных вод в границах участков недр, содержащих УВС



- Право недропользователя на строительство и эксплуатацию подземных сооружений для размещения углекислого газа

- Разведка и добыча ПИ из техногенных месторождений без проведения аукциона

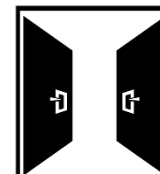


- Мониторинг недропользователем состояния недр на участке, предоставленном в пользование
- Уточнение регулирования государственного мониторинга состояния недр

Пользование недрами без лицензии

Региональное геологическое изучение или госмониторинг состояния недр государственными учреждениями

Контроль за режимом подземных вод



Положения вступили в силу с 29.12.2022

В настоящий момент ведется разработка подзаконных актов в реализацию положений закона

Положения вступят в силу с 01.03.2024

Проект федерального закона по результатам сессий Восточного экономического форума

Региональное геолоизучение за счет частных средств



Законопроектом предлагается введение механизмов проведения **юридическими лицами работ по региональному геологическому изучению недр**.



Указанное право предлагается предоставлять действующим компаниям недропользователям, имеющим опыт в сфере геологического изучения недр. Данная мера предлагается для целей обеспечения рационального использования и охраны недр, обеспечения выполнения работ компаниями, имеющими **достаточные финансы и опыт работы в сфере недропользования и геологического изучения недр**.



Законопроектом предлагается **регламентировать порядок проведения регионального геологического изучения недр** с точки зрения требований к рациональному использованию и охране недр в соответствии с правилами, принятие которых возлагается на Минприроды России.

Упрощенный переход права пользования недрами

Законопроектом предлагается установить возможность перехода права пользования недрами для геологического изучения недр **без наличия корпоративных оснований**:

- механизм распространяется исключительно на **лицензии на геологическое изучение недр**, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых (для целей стимулирования деятельности **юниорных компаний**), за исключением участков недр федерального значения;
- условием переоформления лицензии является передача утвержденной в установленном порядке **проектной документации** на геологическое изучение недр и полученной **геологической информации** о недрах;
- претендентом на переоформление лицензии может быть пользователь недр, у которого в течение двух лет, предшествовавших передаче права, **отсутствовали нарушения** условий пользования недрами по лицензиям на пользование недрами или которые обеспечили устранение таких нарушений.

РОСГЕОЛЭКСПЕРТИЗА

Федеральное государственное казенное учреждение



rgexp@rgexp.ru
press@rgexp.ru



www.rgexp.ru



+7 (495) 951 37 47



115184, Россия, Москва,
Малая Ордынка, 34

